
中国各地区财政发展指数

报告 2020

RUC INDEX

of China's Regional Fiscal Development
2020 Report

总执笔人：马光荣

(中国人民大财政金融学院教授， 中国人民大学财税研究所副
所长)

中国人民大学财税研究所
中国人民大学财政金融学院

2020 年 12 月

目录

第一篇 分省财政发展指数	5
前言	6
一、财政收入稳健指数	12
1.1 财政收入稳健指数的平均趋势	13
1.1.1 总指数的平均趋势	13
1.1.2 分指标的平均趋势	13
1.2 财政收入稳健指数的省际比较	16
1.2.1 东中西地区的对比	16
1.2.2 分指标的省际对比	17
1.2.3 各省总指数的排名	21
1.3 小结与政策建议	23
1.3.1 小结	23
1.3.2 减税降费对地方财政收入稳健带来的挑战	23
1.3.3 减税降费背景下提高财政收入稳健性的政策建议	24
二、财政支出优化指数	26
2.1 财政支出结构指数的平均趋势	27
2.1.1 总指数的平均趋势	27
2.1.2 分指标的平均趋势	28
2.2 财政支出结构指数的省际比较	31
2.2.1 东中西地区的对比	31
2.2.2 分指标的省际对比	32
2.2.3 各省总指数的排名	37
2.3 小结与政策建议	39
2.3.1 小结	39
2.3.2 优化财政支出结构的方向	39
2.3.3 优化财政支出结构的制度基础	40
三、债务可持续指数	44
3.1 债务可持续指数的平均趋势	45
3.1.1 总指数的平均趋势	45
3.1.2 分指标的平均趋势	45
3.2 债务可持续指数的省际比较	46
3.2.1 东中西地区的对比	46
3.2.2 分指标的省际对比	47
3.2.3 各省总指数的排名	50
3.3 小结与政策建议	52
3.3.1 小结	52
3.3.2 完善地方债管理的政策建议	53
四、社会保障可持续指数	54
4.1 社保基金可持续指数的平均趋势	54
4.1.1 总指数的平均趋势	54
4.1.2 分指标的平均趋势	55
4.2 社会保障可持续指数的省际比较	56

4.2.1 东中西地区的对比	57
4.2.2 分指标的省际对比	57
4.2.3 各省总指数的排名	61
4.3 小结与政策建议.....	64
4.3.1 当前社会保险基金运行存在的问题与挑战	64
4.3.2 提升社会保障可持续性的建议	65
五、基本公共服务指数	69
5.1 基本公共服务指数的平均趋势	69
5.1.1 总指数的平均趋势	69
5.1.2 分指标的平均趋势	70
5.2 基本公共服务指数的省际比较	73
5.2.1 东中西地区的对比	73
5.2.2 分指标的省际对比	73
5.2.3 各省总指数的排名	79
5.3 小结与政策建议.....	81
六、省内财政均衡性指数	83
6.1 省内财政均衡性指数的平均趋势	84
6.1.1 总指数的平均趋势	84
6.1.2 分指标的平均趋势	84
6.2 省内财政均衡性指数的省际比较	86
6.2.1 东中西部地区的对比.....	86
6.2.2 分指标的省际对比	87
6.2.3 各省总指数的排名	91
6.3 小结与政策建议.....	92
第二篇 城市财政发展指数	94
七、城市财政发展指数	95
7.1 城市财政发展总指数	96
7.2 城市财政收入稳健指数	97
7.2.1 东中西部地区对比	97
7.2.2 重点城市对比.....	98
7.3 城市财政支出优化指数	100
7.3.1 东中西部地区对比	100
7.3.2 重点城市对比.....	101
7.4 城市债务可持续指数	105
7.4.1 东中西部地区对比	105
7.4.2 重点城市对比.....	105
7.5 城市基本公共服务指数	107
7.5.1 东中西部地区对比	107
7.5.2 重点城市对比	108
7.6 小结	111
第三篇 促进我国财政发展的政策建议	112
八、财政收入开源面临的挑战	113
8.1 依靠“加税增费”开源有悖改革初衷	113
8.2 国际间税收竞争加剧，未来有继续减税的压力	113

8.2.1 中国企业所得税率日益缺乏竞争性	114
8.2.2 中国增值税税率已相对较低.....	115
8.2.3 中国个人所得税税率居于全球较高水平.....	116
8.3 提高国企分红面临天花板	116
8.4 土地财政难以延续高增长态势	118
8.5“调节性财力”难以为继	119
九、 我国近期财政政策取向的建议.	121
9.1 我国财政政策的总体思路	121
9.1.1 坚持积极的财政政策	121
9.1.2 优化财政支出结构	121
9.1.3 适时启动财政整顿	122
9.2 适当提高财政赤字率， 提高地方专项债额度	122
9.3 启动财政整顿措施	124
十、 我国税制改革的政策建议	126
10.1 增值税改革	126
10.1.1 增值税基准税率不应进一步下调	126
10.1.2 稳步推进增值税率三档并两档.....	126
10.1.3 增值税期末留抵税额退税制度的完善	129
10.1.4 增值税出口退税调整余地不大.....	136
10.2 企业所得税改革	137
10.2.1 可下调企业所得税税率.....	137
10.2.2 支持企业创新的所得税优惠政策改革	138
10.3 个人所得税改革	141
10.3.1 宽税基： 不宜再提高个人所得税的免征额	141
10.3.2 简税制： 适当降低个人所得税最高档税率	142
10.3.3 严征管： 提高个人所得税的税收征管水平	142
10.4 完善地方税体系	143
10.4.1 完善地方税体系的必要性	143
10.4.2 完善地方税体系的思路	144
10.5 其他税种改革	145
10.5.1 附加税	145
10.5.2 车辆购置税	146
10.6 完善国企分红政策， 处理好财政贡献与保值增值间的关系	147
10.6.1 适当提高国有企业利润上缴比例	147
10.6.2 提高国有资本经营预算调入一般公共预算的比例	148
10.6.3 建立国有企业分红的长效机制	148
10.6.4 完善国有金融企业分红政策	149
参考文献	150